



# Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

**Публичное мероприятие в формате «круглого стола» на тему:**  
«Проблемные вопросы и правоприменительная практика соблюдения обязательных требований организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на территории Томской области. Вопросы лицензирования розничной продажи алкогольной продукции»

Сентябрь 2023 года



## **Полномочия Департамента по лицензированию и осуществлению регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции**

- 1. Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, лицензирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания**
- 2. Прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**
- 3. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (с 2018 г.)**
- 4. Административное производство в пределах полномочий Департамента (проведение административных расследований, составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях)**
- 5. Ведение реестров лицензий, иные полномочия**



## Состав рабочей группы по противодействию незаконному обороту алкогольной и табачной продукции при Администрации Томской области\*

1. Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области;
2. Департамент потребительского рынка Администрации Томской области;
3. Департамент здравоохранения Томской области;
4. Кемеровская таможня по Томской области;
5. Управление Роскомнадзора по Томской области;
6. УФСБ России по Томской области;
7. УМВД России по Томской области;
8. Управление Роспотребнадзора по Томской области;
9. УФАС по Томской области;
10. УФНС по Томской области;
11. Межрегиональное управление Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу (МРУ РАР по СФО);
12. Руководители предприятий (по согласованию)

**Руководитель рабочей группы**  
начальник Департамента лицензирования и регионального государственного контроля

\* Структура рабочей группы утверждена решением Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Томской области (протокол заседания от 12.12.2022 г., ВМ-Пр-3408), председатель Комиссии – Губернатор Томской области В.В. Мазур



## Некоторые характеристики рынка производства и оборота алкогольной продукции в Томской области

Показатель	2021 год	2022 год
Динамика объемов производства маркируемой алкогольной продукции, <b>дал</b>	1 179 589	1 556 235
Динамика объемов производства пива и пивных напитков, <b>дал</b>	15 444 701	15 517 173
Объемы и динамика розничной продажи маркируемой алкогольной продукции, <b>дал</b>	1 449 030	1 466 443

Показатель (на 25.09.2023 г.)	Количество, шт.
Организации, имеющие лицензии на производство алкогольной и спиртосодержащей продукции	2
Организации, имеющие лицензии на закупку, хранение и оптовые поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции	18
Организации-лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции	269
Количество мест осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции (магазины, объекты общественного питания)	2182



# Государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

## I. ПРОФИЛАКТИКА

ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Субъекты контроля:

организации и  
индивидуальные  
предприниматели

– более 4500

## II. ВЫЯВЛЕНИЕ

## III. ПРЕСЕЧЕНИЕ

Объекты контроля:

рынки, магазины,  
предприятия общепита  
и пр.

– более 10 000

**«ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ»**

для сообщений о правонарушениях в сфере розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции: **(3822) 52-71-21, 53-20-85**



## Виды контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2021 г.*	2022 г.	2023 г. (по состоянию на 25.09.2023 г.)
Контрольная закупка	0	0	1
Инспекционный визит	0	0	15
Документарная проверка	0	0	3

\* Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в законную силу с 1 июля 2021 года



## Виды контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2021 г. *	2022 г.	2023 г. (по состоянию на 25.09.2023 г.)
Наблюдение за соблюдением обязательных требований	24	101	174
Выездное обследование	12	14	41

\* Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в законную силу с 1 июля 2021 года



## Мероприятия по профилактике правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (на 25.09.2023 г.)

Вид профилактического мероприятия	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г. (по состоянию на 25.09.2023 г.)
Консультирование	394	589	799	351
Информирование	<i>постоянно</i>	<i>постоянно</i> <i>0</i>	6553 сообщения направлено в адрес организаций и ИП через «личный кабинет»	692
Предостережение	15	1	811	1184
Обязательный профилактический визит	0	0	47	40



## Методические рекомендации и информационные материалы, разработанные Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области в 2022–2023 гг.

1. Методические рекомендации по профилактике правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним (2022 год)
2. Методические рекомендации по профилактике правонарушений в сфере обязательных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных жилых домах (2023 год)
3. Информационно–методические материалы по вопросу определения легальности алкогольной продукции (2023 год)
4. Руководство по соблюдению обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (2023 год)

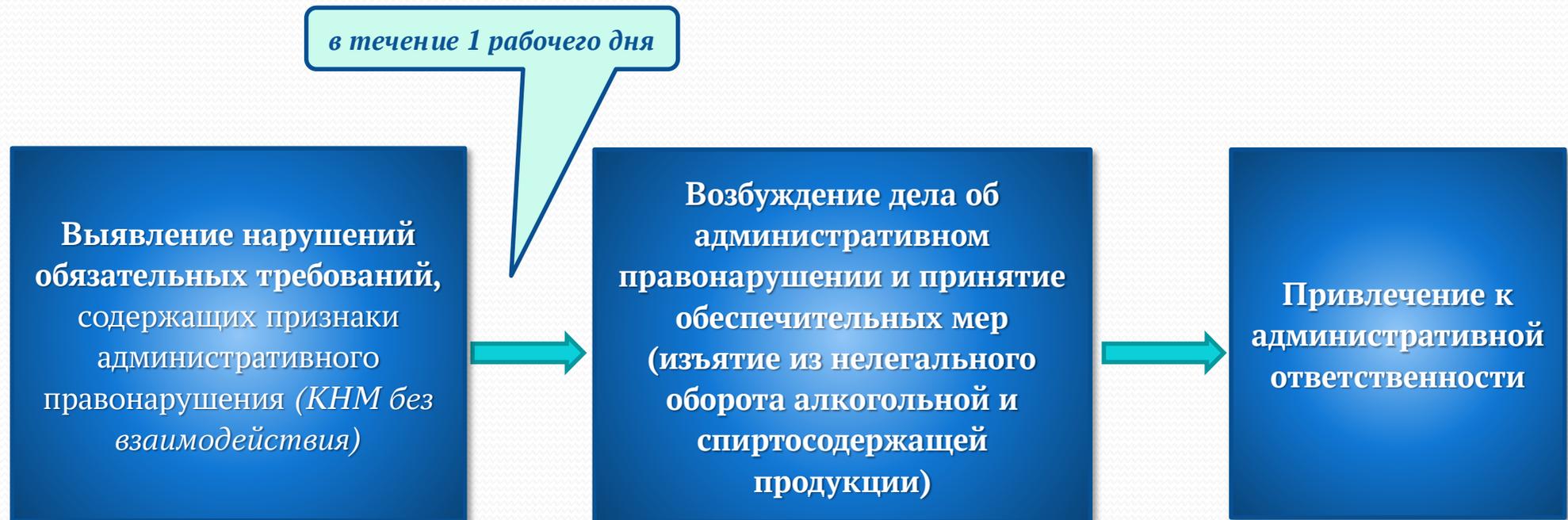
**<https://dlk.tomsk.gov.ru/profilaktika-pravonarushenij-alkogolnaja-produktsija>**

Сайт **<https://dlk.tomsk.gov.ru/>**, раздел «Профилактика правонарушений (алкогольная продукция)»



**Ранее действующий порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции до введения моратория (постановление Правительства РФ от 10.03.2023 № 336) и внесения изменений в ст. 28.1 КоАП РФ**

*при условии наличия признаков административного правонарушения на всех этапах*





Порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции после введения моратория (постановление Правительства РФ от 10.03.2023 № 336) и внесения изменений в ст. 28.1 КоАП РФ при условии наличия признаков административного правонарушения

Срок от первоначального выявления признаков правонарушения до пресечения правонарушения – *минимум 4 рабочих дня, максимум – несколько месяцев*





## Составлено Департаментом протоколов об административных правонарушениях

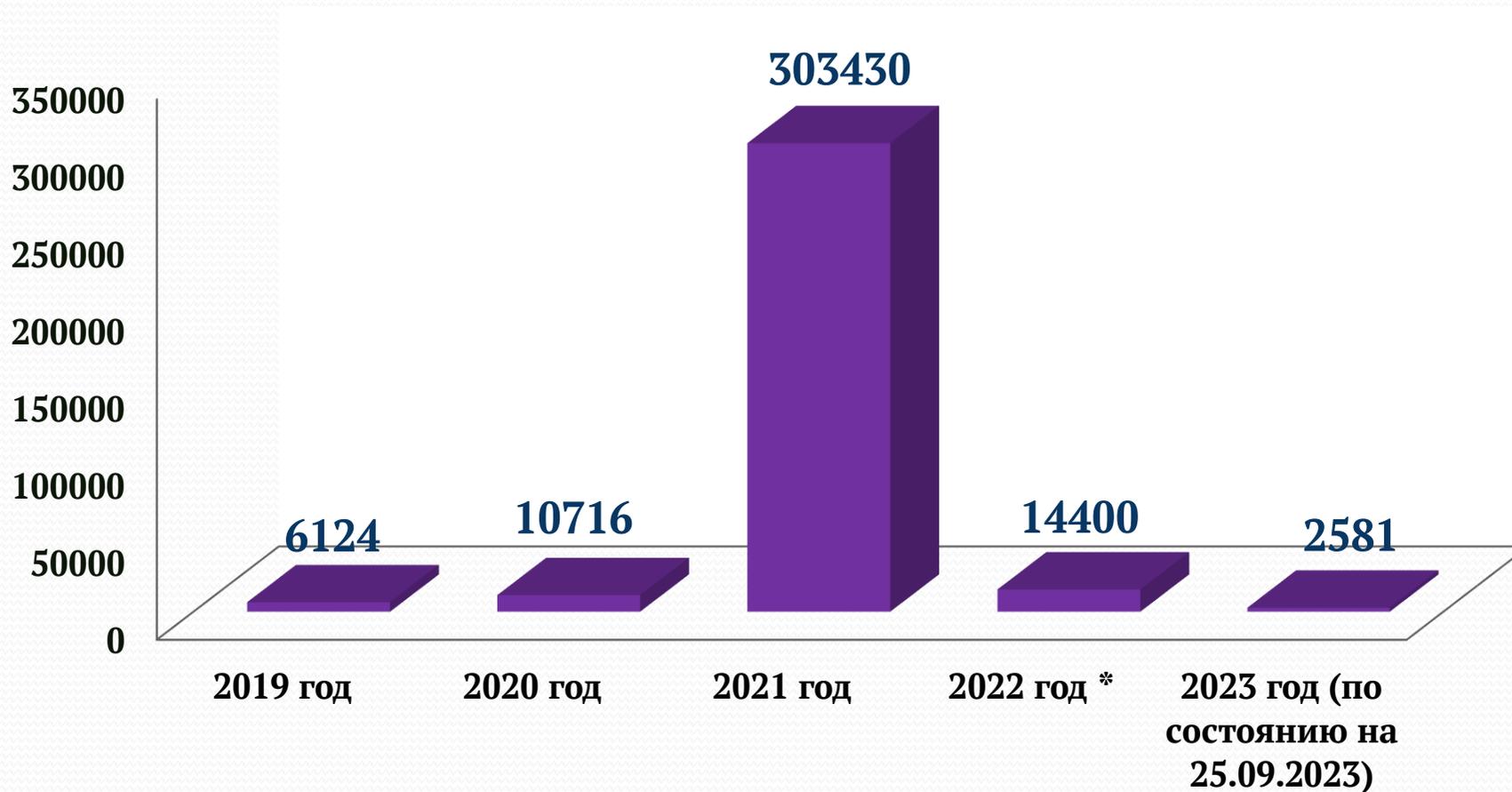
Статьи КоАП	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.*	2023 г.
по ст.15.13 Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	298	278	135	0	62	16	0
по ч.6 ст. 19.4 Невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль	3	0	1	2	4	0	0
по ст. 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания	37	13	23	39	16	3	0
по ч.2. ст. 14.16 Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов	6	14	19	30	102	19	9
по ч. 2.1 ст. 14.16 Продажа алкогольной продукции несовершеннолетним	2	25	28	31	73	41	0
по ч. 3 ст. 14.16 Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	17	40	72	86	86	18	7
по ч. 1 ст. 14.17 Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции	9	10	25	6	19	0	0
по ст.14.19 Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	10	32	24	153	139	22	6
по ч.3 ст. 14.17 Производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии	0	0	33	16	28	3	0
по ст.17.7 Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	3	2	4	6	8	0	0
по ч. 2. ст. 14.6 Занижение регулируемых государством цен	0	5	54	4	15	2	0
по ч. 1 ст.14.17.1 Розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом	0	0	2	1	4	0	0
по ч.4 ст.15.12 Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки	0	0	15	10	19	3	0
по 19.6 Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	0	0	14	8	11	0	1
По ч. 22 ст. 19.5 Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	-	-	-	-	-	-	2
<b>Всего</b>	<b>385</b>	<b>419</b>	<b>457</b>	<b>394</b>	<b>589</b>	<b>130</b>	<b>25</b>

Год	Сумма полученных штрафов (млн. руб.)
2019	10,11
2020	6,41
2021	8,28
2022	5,56
2023	0,03

\* За 2022 год административные протоколы были составлены до введения моратория на проверки, мораторий с 10 марта 2022 года продлен на 2023 год



## Количество изъятой нелегальной алкогольной продукции на территории Томской области за 2019-2023 гг. (литров)



\* Изъято до введения моратория на проверки в 2022 году



## Количество отравлений этанолом, метанолом, неустановленными ядами и прочими ядами, повлекших смерть граждан на территории Томской области за 2020-2022 годы в разрезе муниципальных образований

Район/город	Этанол, метанол и другие яды			Смертность от отравлений на 100 тысяч жителей района (города)	Рейтинг за 2022 год
	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
г. Томск	81	72	94	15,8	13
ЗАТО Северск	13	17	12	10,7	15
г. Стрежевой	1	2	4	10,2	17
г. Кедровый	1	1	0	0	-
Шегарский район	3	4	2	10,5	16
Чаинский район	0	4	2	17,5	10
Томский район	12	19	16	19,6	8
Тегульдетский район	1	4	1	16,6	12
Первомайский район	4	12	4	24,8	6
Парабельский район	2	2	3	25,2	5
Молчановский район	1	3	8	66,1	1
Кривошеинский район	5	3	2	17,2	11
Колпашевский район	9	5	8	21,9	7
Кожевниковский район	4	6	2	9,9	18
Каргасокский район	5	7	8	43,4	2
Зырянский район	3	4	4	36,6	3
Верхнекетский район	2	2	3	19,4	9
Бакчарский район	4	2	3	26,0	4
Асиновский район	10	14	5	15,0	14
Александровский район	4	2	0	0	-
<b>Итого</b>	<b>165</b>	<b>185</b>	<b>181</b>	<b>17,0</b>	
в т. ч. отравления этанолом, метанолом	138	158	160		



## Нововведения в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

**Федеральным законом от 03.04.2023 N 108-ФЗ** внесен ряд значительных изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» касающийся маркировки и оборота пива, слабоалкогольных напитков, а также порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе пива пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи



# Изменения вступившие в силу с 01.09.2023 года

**Организации**, осуществляющие оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, **обязаны представлять сведения об объеме оборота такой продукции в ЕГАИС**

**Индивидуальные предприниматели**, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи или розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, **обязаны представлять сведения об объеме закупки и розничной продажи такой продукции в ЕГАИС**

- Алкогольная продукция считается **находящейся в нелегальном обороте и подлежит изъятию** в случае, если их оборот осуществляются :
- с нарушением требований к маркировке алкогольной продукции, либо с маркировкой поддельными марками или средствами идентификации, либо без передачи сведений о маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и об обороте такой продукции согласно требованиям, установленным правилами маркировки пива, либо с нарушением порядка передачи таких сведений;
- пиво и пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха, произведенные организацией и (или) обособленным подразделением организации, не включенными в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.



## Новшества в порядке учета объема розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания

*Для учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции должно использоваться оборудование, которое оснащено техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.*

*Данное оборудование теперь не требуется при розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания (ранее данный вид деятельности отдельно не выделялся).*

***ВАЖНО!*** Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, ***ОБЯЗАНЫ*** осуществлять учет объемов розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) при оказании услуг общественного питания, ***при готовности учетных систем.***

*Переходный период: **до 1 марта 2024 года организации могут осуществлять учет** объемов розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) при оказании услуг общественного питания ***посредством представления соответствующей декларации, а также заявки о фиксации информации*** по форме и в порядке, предусмотренными пунктами 1.1., 1.2 приложения к приказу Росалкогольрегулирования от 17 декабря 2020 года № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».*



# Новые требования, вступающие в силу в 2024 году

## Оборот маркированного пива, пивных напитков, слабоалкогольных напитков для розницы

С 1 апреля 2024 года — для розницы становится обязательной фиксация в системе Честный Знак ввода и вывода из оборота маркированного пива и слабоалкогольных напитков в кегах. Вся продукция должна быть промаркирована. Запрещается вывод из оборота немаркированного пива и слабоалкогольных напитков в кегах.

С 1 июня 2024 года — передача сведений о выводе из оборота продукции в потребительской упаковке (продажах через ККТ) для розницы и общепита.

Если организация или ИП работает в удаленных местностях без подключения к интернету и передачи данных в ОФД, то информацию о розничной реализации нужно передавать напрямую в систему маркировки в течение 30 дней со дня продажи товара.

С 15 января 2025 года — для розницы становится обязательным передача сведений в систему Честный Знак о вводе и выводе из оборота пива и напитков в потребительской упаковке. Вся продукция должна быть промаркирована. Запрещается вывод из оборота немаркированного пива и слабоалкогольных напитков в потребительской упаковке.

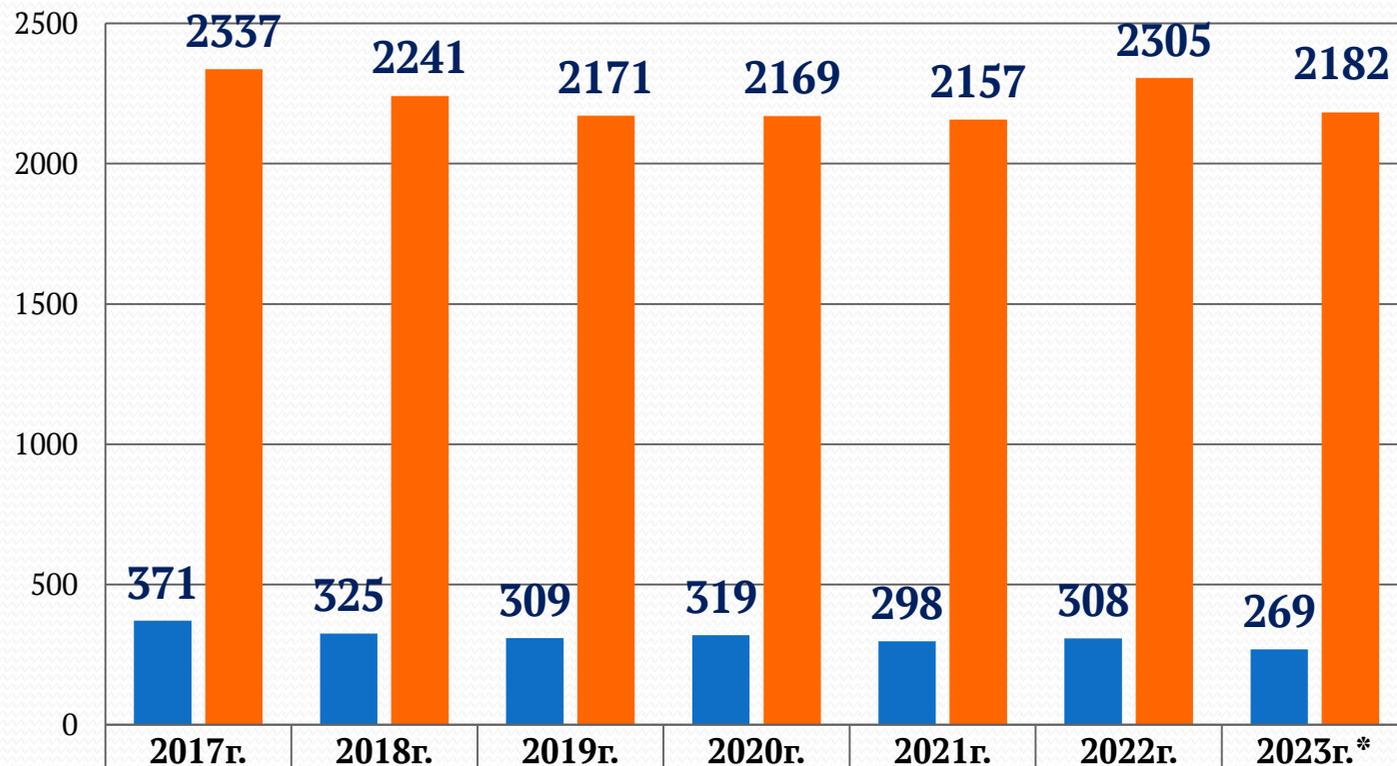
## Порядок учета и декларирования объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе пива пивных напитков, пуаре , сидра, медовухи

- С 15.01.2024 года Организации, осуществляющие оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, **обязаны осуществлять декларирование объема, в том числе, розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции.**
- Обязанность организаций декларировать розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», **в части декларирования объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи применяются до 15.01.2024 года.**
- Декларирование объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи **для индивидуальных предпринимателей** будет отменено **с 15.01.2024 года.**



## Динамика изменений количества лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензированных объектов торговли и общественного питания за 2017-2023 гг. (\* по состоянию на 25.09.2023 г.)

По вопросам лицензирования розничной продажи алкогольной продукции можно обратиться по тел. **(3822) 52-71-03**



■ лицензии	371	325	309	319	298	308	269
■ объекты торговли и общественного питания	2337	2241	2171	2169	2157	2305	2182



**С 01.03.2023 года вступили в силу изменения  
в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей  
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

- Лицензирующий орган при рассмотрении заявления о выдаче, переоформлении, (продлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) при выявлении нарушений направляет заявителю **уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений** в тридцатидневный срок
- **На время устранения нарушений срок предоставления услуги приостанавливается**

**Основания для направления уведомления следующие:**

- наличие недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах
- выявление в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;
- наличие у заявителя не уплаченного административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
- наличие сведений об отсутствии факта внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц

*На 01.09.2023 г. Департаментом выдано 53 уведомления об устранении выявленных нарушений в связи с предоставлением недостоверной, искаженной, неполной информации*



**С 01.03.2023 года вступили в силу изменения  
в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей  
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

- Лицензирующий орган при рассмотрении заявления о выдаче, переоформлении, (продлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (в том числе при оказании услуг общественного питания) при выявлении нарушений направляет заявителю **уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений** в тридцатидневный срок
- **На время устранения нарушений срок предоставления услуги приостанавливается**

**Основания для направления уведомления следующие:**

- наличие недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах
- выявление в представленных документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации, либо представление заявителем неполного комплекта документов, предусмотренных для выдачи соответствующей лицензии;
- наличие у заявителя не уплаченного административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
- наличие сведений об отсутствии факта внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц

*На 01.09.2023 г. Департаментом выдано 53 уведомления об устранении выявленных нарушений в связи с предоставлением недостоверной, искаженной, неполной информации*



До 31.12.2023 года наложен мораторий на проверку лицензирующим органом:

1. Недоимки по налогам, сборам, страховым взносам, задолженности по пеням, штрафам, процентам за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
2. Не уплаченного в установленный законодательством срок, по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, административного штрафа, назначенного за правонарушение, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенное в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции



# Благодарю за внимание!

Начальник Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

**Деев Александр Николаевич**

Тел. (3822) 53-34-11

E-mail: [deevan@tomsk.gov.ru](mailto:deevan@tomsk.gov.ru)

Председатель Комитета регионального государственного контроля Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

**Антух Алина Юрьевна**

Тел. (3822) 53-00-31

E-mail: [antuh@palata.tomsk.ru](mailto:antuh@palata.tomsk.ru)

Адрес: 634029, г. Томск,  
ул. Белинского, 15а

Тел./факс (3822) 53-34-11

E-mail: [info@palata.tomsk.ru](mailto:info@palata.tomsk.ru)

Сайт <https://dlk.tomsk.gov.ru>

Заместитель председателя Комитета лицензионно-разрешительной деятельности Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

**Андреева Юлия Викторовна**

Тел. (3822) 52-71-03

E-mail: [ajv@palata.tomsk.ru](mailto:ajv@palata.tomsk.ru)